

## สรุป พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน 2534

- \* ใช้บังคับเมื่อวันที่ 5 กันยายน 2534 ( ราชกิจจานุเบกษา 4 กันยายน 2534 ใช้บังคับในวันถัดไป )
- \* มีทั้งหมด 4 ส่วน 75 มาตรา
- \* ผู้รักษาการตามระเบียบนี้ --> “นายกรัฐมนตรี”
- \* การบริหารราชการ ต้องคำนึงถึง... (รวมถึง การจัดงบประมาณ และการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง)

### 1. ประโยชน์สุขของประชาชน

1. เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
2. ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ
3. การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น
4. การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก

### 6. การตอบสนองความต้องการของประชาชน

\*\*\* ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน \*\*\*

\* การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้ “วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี”

\* ให้มี การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

### 1. ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ( การรวมอำนาจ Centralization )

หมายถึง การรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง การวินิจฉัยสั่งการ การควบคุมทั้งประเทศ ทำให้เกิดรัฐบาลกลางขึ้น มีอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ มีลักษณะเด่น คือ กำลังทหาร ตำรวจ / อำนาจในการวินิจฉัยสั่งการ / มีระบบการบังคับบัญชาตามลำดับชั้น / รัฐบาลกลางเป็นผู้กำหนดนโยบาย / อำนาจในการต่างประเทศ -- > **ขึ้นอยู่กับส่วนกลาง**

ข้อดี : มีความมั่นคง ประหยัด สามารถหมุนเวียนเจ้าหน้าที่ เครื่องมือเครื่องใช้ ประชาชนได้รับบริการเสมอภาคกัน เท่าเทียมกัน เกิดเอกภาพในการปกครอง

ข้อเสีย : ไม่สามารถดำเนินการให้ได้เหมือนกันทุกท้องถิ่น อันเกิดจากปัญหาแต่ละท้องถิ่นที่แตกต่างกัน เกิดความล่าช้าในการวินิจฉัยสั่งการ เป็นความคิดของรัฐบาลกลาง ทำให้การสั่งการไม่ได้รับฟังความเห็นจากคนในท้องถิ่น และไม่อาจตอบสนองความต้องการแต่ละท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

### 2. ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ( การแบ่งอำนาจ Deconcentralization )

หมายถึง การบริหารราชการที่ส่วนกลางแบ่งอำนาจบางเรื่องให้กับตัวแทนของตนเองในส่วนภูมิภาค (ราชการส่วนกลางเป็นเจ้าของอำนาจ) โดยไม่ขาดจากการบังคับบัญชา

ข้อดี : เป็นก้าวแรกของการกระจายอำนาจ / ทำให้เกิดส่วนท้องถิ่นประสานกันง่าย / มีประโยชน์สำหรับประชาชนยังขาดสำนึกในการปกครองตัวเอง ( การแบ่งอำนาจเป็นตัวช่วย )

ข้อเสีย : เป็นอุปสรรคขัดขวางระบอบประชาธิปไตย / เกิดความล่าช้า / ไม่เป็นธรรมแก่ท้องถิ่น

### 3. ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ( การกระจายอำนาจ Decentralization )

หมายถึง การโอนอำนาจการปกครองจากรัฐบาลกลาง ไปยังท้องถิ่นให้บริหารจัดการเอง ภายใต้การกำกับดูแลจากรัฐบาลกลาง หน่วยงานที่ได้รับการกระจายอำนาจต้อง --> เป็นหน่วยงานที่เป็น “นิติบุคคล” / ต้องมีสภาและผู้บริหารท้องถิ่น / ต้องมีอิสระในการปกครองตนเอง / ต้องมีงบประมาณของตนเอง ( จากภาษี ) / มีเจ้าหน้าที่ของตนเอง

ข้อดี : สามารถสนองต่อความต้องการของท้องถิ่นได้ / สามารถให้บริการสาธารณะได้ / แบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง / เป็นโรงเรียนที่สอนประชาธิปไตยในการให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม

ข้อเสีย : เอกภาพต่อความมั่นคง การปกครองของประเทศ / เห็นประโยชน์ของท้องถิ่นตนมากกว่าส่วนรวม / สภาหรือผู้บริหารท้องถิ่นเกิดการ เล่นพรรคเล่นพวก / เกิดความสับสนเปลือง

\* การแบ่งราชการออกเป็นส่วนต่าง ๆ ให้กำหนดตำแหน่ง เงินเดือน -- >> **โดยคำนึงถึงคุณภาพ ปริมาณ งาน**

## ส่วนที่ 1 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง

\* ให้การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

- |  |   |                                 |
|--|---|---------------------------------|
| 1) สำนักนายกรัฐมนตรี ( มีฐานะเป็นกระทรวง )                 | } | มีฐานะเป็น “ <b>นิติบุคคล</b> ” |
| 2) กระทรวง หรือทบวง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง             |   |                                 |
| 3) ทบวง -- > ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือสังกัดกระทรวง |   |                                 |
| 4) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม |   |                                 |

\* **การจัดตั้ง การรวม หรือ การโอน** ส่วนราชการ ให้ ต ร า เป็น “**พระราชบัญญัติ**”

( การจัดตั้ง กรม **ซึ่งไม่สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง -- > ให้ระบุ “**ไม่สังกัด**” ไว้ในพระราชบัญญัติด้วย )

\* **การจัดตั้ง การรวม หรือ การโอน** ส่วนราชการ ตามวรรคหนึ่ง

**ที่ไม่มี** (ไม่เพิ่ม) การกำหนดตำแหน่ง / อัตราของข้าราชการลูกจ้าง **เพิ่ม** ให้ตราเป็น “**พระราชกฤษฎีกา**”

ให้ “**สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน**” และ “**สำนักงานประมาณ**” มีหน้าที่ตรวจสอบดูแล **มิให้** มีการกำหนดตำแหน่ง / อัตราข้าราชการลูกจ้างที่จัดตั้งหรือที่ถูกรวม เพิ่มขึ้น “**จนกว่าจะครบกำหนด 3 ปี**” นับแต่วันประกาศ “**พระราชกฤษฎีกา**”

\* **การเปลี่ยนชื่อ** ส่วนราชการ ให้ตราเป็น “**พระราชกฤษฎีกา**”

กรณี ตำแหน่งของข้าราชการนั้นเปลี่ยนไปให้ระบุไว้ด้วย

\* **การยุบ** ส่วนราชการ

ให้งบประมาณรายจ่ายที่เหลืออยู่เป็นอันระงับไป ส่วนทรัพย์สินอื่นนั้นให้โอนให้ส่วนราชการอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของ “**คณะรัฐมนตรี**”

“**ข้าราชการหรือลูกจ้าง**” ต้องพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องจากการยุบส่วนราชการ ได้รับเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์

“**ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ**” ประสงค์จะรับโอน ข้าราชการหรือลูกจ้าง ต้องกระทำภายใน **30 วัน** นับแต่วันประกาศ “**พระราชกฤษฎีกา**”

\* **การแบ่ง** ส่วนราชการภายใน สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการ ( ที่เรียกชื่ออื่นที่มีฐานะเป็นกรม )

- ให้ “**รัฐมนตรีเจ้าของกระทรวง**” ให้ออกเป็น “**กฎกระทรวง**”

# **กระทรวง** # มีทั้งสิ้น 20 กระทรวง ( กระทรวงที่ตั้งขึ้นใหม่ 6 กระทรวง // เดิม 14 กระทรวง 1 ทบวง )

- |   |  |
|---|--|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี                              | 11. กระทรวงพลังงาน (น)                                     |
| 2. กระทรวงกลาโหม                                  | 12. กระทรวงพาณิชย์   |
| 3. กระทรวงการคลัง                                 | 13. กระทรวงมหาดไทย   |
| 4. กระทรวงการต่างประเทศ                           | 14. กระทรวงยุติธรรม  |
| 5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (น)                | 15. กระทรวงแรงงาน  |
| 6. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (น) | 16. กระทรวงวัฒนธรรม (น)                                    |
| 7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                          | 17. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี                         |
| 8. กระทรวงคมนาคม                                  | 18. กระทรวงศึกษาธิการ ( <b>ยุบ “ทบวงมหาวิทยาลัย” รวม</b> ) |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (น)      | 19. กระทรวงสาธารณสุข                                       |
| 10. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (น)     | 20. กระทรวงอุตสาหกรรม                                      |

➤ **หมวด 1 การจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี**

\* การจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตาม “กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม”

“**สำนักนายกรัฐมนตรี**” มีฐานะเป็น “**กระทรวง**”

\* ให้ “**ส่วนราชการ**” ในสำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็น “**กรม**” โดยจัดระบบส่วนราชการ ดังนี้

1) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี / กรมประชาสัมพันธ์ / สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค --> สายงานผ่าน “**ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**” (ไม่ได้ขึ้นตรงต่อ “**นายกรัฐมนตรี**” แต่อยู่ใต้บังคับบัญชาของ “**นายกรัฐมนตรี**” )

2) สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี / สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี / สำนักข่าวกรองแห่งชาติ / สำนักงานงบประมาณ / สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ / สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา / สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน / สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ --> ขึ้นตรงต่อ “**นายกรัฐมนตรี**”

“**นายกรัฐมนตรี**” เป็นผู้บังคับบัญชา โดยจะให้**มีผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติราชการก็ได้** คือ

- \* รองนายกรัฐมนตรี
- \* รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

“**หน้าที่ของนายกรัฐมนตรี**” ในฐานะ “**หัวหน้ารัฐบาล**” มีหน้าที่ดังนี้

1) **กำกับดูแลทั่วไป** ในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสั่งให้ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนราชการ ที่มีหน้าที่ควบคุมราชการส่วนท้องถิ่น รายงานการปฏิบัติราชการ และมีอำนาจสอบสวนข้อเท็จจริง

2) **มอบหมาย** ให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการของกระทรวง / ทบวง

3) **บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหาร** ทุกตำแหน่งซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม

4) **สั่งให้** ข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรม หนึ่ง **ไปปฏิบัติราชการ** “**สำนักงานรัฐมนตรี**” โดยจะให้ขาดจากสังกัดเดิม **หรือไม่ก็ได้** **กรณีให้ขาดจากสังกัดเดิม** ต้องให้ได้รับเงินเดือนในระดับ และขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม

5) **แต่งตั้ง** ข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง **ไปดำรงตำแหน่ง** ของอีกกระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง ให้ได้รับเงินเดือนจากกระทรวง ทบวง กรมเดิม

\* แต่ถ้าเป็นการแต่งตั้งข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่ง “อธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป” ต้องได้รับ **อนุมัติจาก “คณะรัฐมนตรี”**

6) **แต่งตั้ง** “ผู้ทรงคุณวุฒิ” เป็น “ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษาของ นายกรัฐมนตรี” หรือเป็นคณะกรรมการเพื่อ **ปฏิบัติราชการใด** และกำหนดอัตราเบี้ยประชุม / ค่าตอบแทน ให้ ผู้ได้รับแต่งตั้ง

7) **แต่งตั้ง** “ข้าราชการการเมือง” -- > ให้ปฏิบัติราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

8) **วางระเบียบปฏิบัติราชการ** ให้รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ( “คณะรัฐมนตรี” ให้ความเห็นชอบ แล้ว ให้ใช้บังคับ )

9) **ดำเนินการอื่นๆ ในการปฏิบัติตามนโยบาย**

**“สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี”**

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ

\* ราชการทางการเมือง / รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

**“เลขาธิการนายกรัฐมนตรี”** เป็นผู้บังคับบัญชา **โดยจะให้มีผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติราชการก็ได้** คือ

\* รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

\* รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

**“สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี”**

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ “ราชการการเมือง”

\* ราชการทางคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ราชการในพระองค์

\* รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

**“เลขาธิการคณะรัฐมนตรี”** เป็นผู้บังคับบัญชา **และให้มีผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติราชการ** คือ

\* รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

และจะให้มี **“ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี”** ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

**“สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”**

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ

\* ราชการประจำทั่วไปของ “สำนักนายกรัฐมนตรี” / ราชการที่คณะรัฐมนตรีที่มีได้เป็นของกรมใด กรมหนึ่งในสังกัด “สำนักนายกรัฐมนตรี” โดยเฉพาะ

**“ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”** เป็นผู้บังคับบัญชา (เป็นข้าราชการประจำ) **และให้มีผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติ ราชการ** คือ

\* รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

และจะให้มี **“ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”** ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

**“หน้าที่ของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”** มีหน้าที่ดังนี้

1) **รับผิดชอบควบคุมราชการประจำ** ใน “**สำนักนายกรัฐมนตรี**” กำหนดแนวทาง แผนการ ปฏิบัติราชการและลำดับความสำคัญ ให้เป็นไปตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

- 2) **เป็นผู้บังคับบัญชา** ข้าราชการของส่วนราชการใน “**สำนักนายกรัฐมนตรี**” รองจากนายกรัฐมนตรี **ยกเว้น** ข้าราชการซึ่งหัวหน้าส่วนราชการ ขึ้นตรงต่อ “นายกรัฐมนตรี”
- 3) **เป็นผู้บังคับบัญชา** ข้าราชการของใน “**สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**”

#### ข้าราชการทางการเมือง

-- > เลขานุการนายกรัฐมนตรี / รองเลขานุการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

#### ข้าราชการพลเรือนสามัญ

-- > รองเลขานุการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร / ผู้ช่วยเลขานุการนายกรัฐมนตรี

-- > เลขานุการคณะรัฐมนตรี / รองเลขานุการคณะรัฐมนตรี / ผู้ช่วยเลขานุการคณะรัฐมนตรี

-- > ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี / รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี / ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

### ➤ **หมวด 2 การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวง**

การจัดระเบียบราชการของกระทรวง ดังนี้

- 1) สำนักงานรัฐมนตรี ( มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ “ราชการทางการเมือง” -- เลขานุการรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชา )
- 2) สำนักงานปลัดกระทรวง ( มีฐานะเป็น “กรม” )
- 3) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ( มีฐานะเป็น “กรม” )

การจัดตั้งส่วนราชการ “เพื่อรับผิดชอบภาระหน้าที่ใดโดยเฉพาะ” ซึ่ง**ไม่มีฐานะเป็นกรม** ให้ตราเป็น

#### **“พระราชกฤษฎีกา”**

\* การแต่งตั้ง “อธิบดี” ให้ “รัฐมนตรีเจ้าสังกัด” เป็นผู้เสนอ -- > “**คณะรัฐมนตรี**” เพื่อพิจารณาอนุมัติ

\* ในกระทรวงหนึ่งให้มี “**รัฐมนตรีว่าการกระทรวง**” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการในกระทรวง ( ให้มี “เลขานุการรัฐมนตรี” และ “ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรี” ข้าราชการการเมือง )

\* ในกระทรวงหนึ่งให้มี “**ปลัดกระทรวง**” คนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) **รับผิดชอบควบคุมราชการประจำ** ใน “**กระทรวง**” แปลงนโยบายเป็นแนวทาง แผนการ ปฏิบัติราชการและกำกับการทำงานของส่วนราชการ เร่งรัด ติดตาม ประเมินการปฏิบัติราชการ

2) **เป็นผู้บังคับบัญชา** ข้าราชการของส่วนราชการใน “**กระทรวง**” รองจาก “รัฐมนตรี”

3) **เป็นผู้บังคับบัญชา** ข้าราชการของใน “**สำนักงานปลัดกระทรวง**” ถือเป็นอธิบดีคนหนึ่ง

\* กระทรวงจะออก “**กฎกระทรวง**” ให้**ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่ 2 ส่วนราชการขึ้นไป อยู่ภายใต้ภารกิจเดียวกัน** อันมี หัวหน้ากลุ่มภารกิจปฏิบัติงานเกี่ยวกับสารบรรณ บุคลากร การเงิน การพัสดุ หรือการบริหารทั่วไป

(กระทรวงใดที่ **มิได้** จัดให้มีกลุ่มภารกิจให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็น 2 คนก็ได้)

\* กระทรวงใด **มีภาระเพิ่มขึ้น** และ **มีความจำเป็นต้องมี** “รองปลัดกระทรวง” มากกว่าที่กำหนด ให้ “**คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน**” และ “**คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**” ร่วมกันอนุมัติ เพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษ

### ➤ **หมวด 3 การจัดระเบียบราชการในทบวงซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง**

\* ราชการส่วนใดซึ่งโดย**สภาพ**และ**ปริมาณ**ของ**งานไม่เหมาะสม**ที่จะจัดตั้งเป็นกระทรวงหรือทบวง จะจัดตั้งเป็นทบวง สังกัด “**นายกรัฐมนตรี**” หรือ “**กระทรวง**” ก็ได้

\* โดยมี “รัฐมนตรีว่าการทบวง” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบงานของทบวง

#### ➤ **หมวด 4 การจัดระเบียบราชการในกรม**

\* “**กรม**” อาจแบ่งเป็น 1) สำนักงานเลขาธิการกรม // 2) กอง หรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง

\* “**กรม**” มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง

ในกรมหนึ่งให้มี “**อธิบดี**” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการในกรม ให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง และแผนปฏิบัติ -- โดยคำนึงถึงนโยบายที่ “**คณะรัฐมนตรี**” แกลงไว้ต่อรัฐสภา

\* “**สำนักเลขาธิการกรม**” มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของกรม ที่มีได้แยกหน้าที่เป็นของกองใด โดยเฉพาะ ให้ “**เลขาธิการกรม**” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ รับผิดชอบในการปฏิบัติงานของ “**สำนักงานเลขาธิการกรม**”

\* กระทรวง ทบวง กรมใด มีเหตุพิเศษ จะตรา “**พระราชกฤษฎีกา**” แบ่งท้องถื่นออกเป็นเขต ให้มี “**หัวหน้าส่วนราชการประจำเขต**” ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับนโยบายและคำสั่งกระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติทางวิชาการ

\* กระทรวง ทบวง กรมใด โดยสภาพและปริมาณของงาน สมควรมี “**ผู้ตรวจราชการ**” นั้น ก็ให้กระทำได้ ให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจและแนะนำการปฏิบัติราชการ

#### ➤ **หมวด 5 การปฏิบัติราชการแทน**

\* “**การมอบอำนาจ**” คือ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ ที่ผู้ดำรงตำแหน่งมอบอำนาจให้ ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน (“**การมอบอำนาจ**” ต้องทำเป็น “**หนังสือ**”)

\* “**ผู้รับมอบอำนาจ**” จะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปอีกไม่ได้ เว้นแต่กรณี การมอบอำนาจของ “**ผู้ว่าราชการจังหวัด**” โดยจะกระทำได้โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจ

\* “**การมอบอำนาจ**” ให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบ

\* เมื่อมอบอำนาจแล้ว “**ผู้มอบอำนาจ**” มีหน้าที่กำกับติดตามผลการปฏิบัติราชการ

#### ➤ **หมวด 6 การรักษาราชการแทน**

- กรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งไม่อาจปฏิบัติราชการได้ / ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง ให้ผู้รักษาราชการแทน ปฏิบัติราชการแทน

โดยมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่ง

#### ➤ **หมวด 7 การบริหารราชการในต่างประเทศ**

“**คณะผู้แทน**” หมายถึง บรรดาข้าราชการฝ่ายพลเรือน / ข้าราชการฝ่ายทหารประจำการในต่างประเทศ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสถานเอกอัครราชทูต (เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน) สถานกงสุลใหญ่ ส่วนราชการของกระทรวงต่างประเทศ

“**หัวหน้าคณะผู้แทน**” หมายถึง ข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าคณะผู้แทน ตามระเบียบพิธีการทูต

“**รองหัวหน้าคณะผู้แทน**” หมายถึง ข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทน ตามระเบียบพิธีการทูต

## ส่วนที่ 2 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค

การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค มี 2 ส่วน คือ “จังหวัด” และ “อำเภอ”

### ▶ หมวด 1 จังหวัด

- \* การรวมท้องที่หลาย ๆ อำเภอ ตั้งขึ้นเป็นจังหวัด มีฐานะเป็น “**นิติบุคคล**”
- \* การตั้ง / ยุบ / และเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด ให้ตราเป็น “**พระราชบัญญัติ**”
- \* จังหวัด **ใหม่** อำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้
  - 1) **นำภารกิจ**ของรัฐและนโยบาย**ไปปฏิบัติ**ให้เกิดผลสัมฤทธิ์
  - 2) **ดูแลให้มีการบังคับการ**ให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย
  - 3) จัดให้**มีการคุ้มครอง ป้องกัน ส่งเสริม ช่วยเหลือ** ประชาชน / ชุมชน ที่ด้อยโอกาสในด้านเศรษฐกิจและสังคม
  - 4) จัด**ให้มีการบริการภาครัฐ** เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่าง**เสมอหน้า รวดเร็ว** และมี**คุณภาพ**
  - 5) จัดให้มีการ**ส่งเสริม สนับสนุน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น**
  - 6) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม หรือกฎหมายกำหนด

### จังหวัดหนึ่ง **ใหม่** “**คณะกรรมการจังหวัด**” ทำหน้าที่

- 1) เป็น**ที่ปรึกษา**ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และให้สอดคล้อง
  - 2) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมาย หรือ**มติของคณะรัฐมนตรี**กำหนด
- โดยมี ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน / รองผู้ว่าราชการจังหวัด 1 คน / ปลัดจังหวัด / อัยการจังหวัด / ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด / หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด

### จังหวัดหนึ่ง **ใหม่** “**ผู้ว่าราชการจังหวัด**” ทำหน้าที่

- 1) บริหารราชการตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผน และตามแผนพัฒนาจังหวัด
  - 2) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ
  - 3) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำชี้แจงของ “**ผู้ตรวจราชการกระทรวง**”
  - 4) กำกับดูแลการปฏิบัติราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น
  - 5) ประสานงานและร่วมมือกับราชการอื่นในระดับเขตหรือภาค ในการพัฒนาจังหวัด / ป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ
  - 6) เสนอบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้ “**กระทรวงมหาดไทย**” ทราบ
  - 7) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย
  - 8) กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐ ให้มีอำนาจทำรายงาน / ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงาน ต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด
  - 9) บรรจุ แต่งตั้ง ให้บำเหน็จ และลงโทษข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดตามกฎหมาย
- \*\* การยกเว้น จำกัด หรือตัดตอน เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด กระทำได้ โดยตราเป็น “**พระราชกฤษฎีกา**”

### จังหวัดหนึ่ง **ใหม่**

- 1) **สำนักงานจังหวัด** มีหน้าที่ราชการทั่วไป และวางแผนราชการจังหวัด ( สำนักงานปลัดกระทรวง )
- 2) **ส่วนราชการจังหวัด** ( กระทรวง ทบวง กรม ตั้งขึ้น ) มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของ กระทรวง ทบวง กรม นั้น

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบนโยบายจากส่วนกลาง เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาฝ่ายบริหาร ภูมิภาคในจังหวัด ( เป็นข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย รับเงินเดือนสำนักงานปลัดกระทรวง ซึ่งเป็น ผู้ได้บังคับบัญชาปลัดกระทรวงมหาดไทย )

## ▶ หมวด 2 อำเภอ

\* จังหวัดหนึ่งให้มีหน่วยงานราชการบริหารรองจากจังหวัดเรียกว่า “อำเภอ” ( **ไม่มี** ฐานะเป็น “นิติบุคคล” )

\* การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขต ให้ตราเป็น “พระราชกฤษฎีกา”

\* อำเภอ **ให้มี** อำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) อำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ “จังหวัด” ( ข้อ 1 – 6 ) ไม่มีหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน

2) ส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มี **บริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐ** ในลักษณะ “**ศูนย์บริการร่วม**”

3) ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความร่วมมือกับชุมชนในการดำเนินการให้มี “**แผนชุมชน**” ร้องรับการสนับสนุนงบประมาณจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด กระทรวง ทบวง กรม

4) โกล่เกลี่ย จัดประนอมข้อพิพาท เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย

4.1. ที่ดินมรดก ข้อพิพาทที่มีทุนทรัพย์ไม่เกิน 200,000 บาท หรือมากกว่านั้น

4.2. ความผิดที่มีโทษทางอาญา (ความผิดอันยอมความได้) ที่มีใช้ความผิดเกี่ยวกับเพศ

\* ในอำเภอหนึ่ง **ให้มี** “**นายอำเภอ**” (สังกัดกระทรวงมหาดไทย)

**ทำหน้าที่**

1) บริหารราชการตามกฎหมาย (8 ข้อ) ระเบียบแบบแผนของทางราชการ

2) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่ง การ

3) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำสั่งชี้แจงของ “ผู้ว่าราชการจังหวัด” / “ผู้มีหน้าที่ตรวจการ” ซึ่ง คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม และผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย

4) ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในอำเภอ

\* ในอำเภอหนึ่ง **ให้มี**

1) สำนักงานอำเภอ มีหน้าที่ราชการทั่วไป โดยมีนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ

2) ส่วนราชการต่าง ( กระทรวง ทบวง กรม ตั้งขึ้น ) มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของ กระทรวง ทบวง กรม

นั้น

### TIP : การปกครองท้องที่ (ไม่เป็นนิติบุคคล)

\* **กิ่งอำเภอ** การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขต ( ปลัดอำเภอ ) ให้ ทำ เป็น “**ประกาศ กระทรวงมหาดไทย**”

\* **ตำบล** การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขต ( กำนัน )

\* **หมู่บ้าน** การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขต ( ผู้ใหญ่บ้าน ) ให้ ทำ เป็น “**ประกาศ จังหวัด**”

### ส่วนที่ 3 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

\* ให้การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (มีฐานะเป็นนิติบุคคล) ดังนี้

- 1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 2) เทศบาล
- 3) สุขาภิบาล ( ปัจจุบันยกฐานะเป็น “เทศบาล” หมดแล้ว )
- 4) ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

\* ปัจจุบัน “ราชการส่วนท้องถิ่น” แบ่งออกเป็น 5 รูปแบบ ดังนี้

- 1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 2) เทศบาล
- 3) องค์การบริหารส่วนตำบล
- 4) กรุงเทพมหานคร (รูปแบบพิเศษ)
- 5) เมืองพัทยา (รูปแบบพิเศษ)

### ส่วนที่ 4 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ( ก.พ.ร. )

“คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ” ประกอบด้วย

- 1) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
- 2) รัฐมนตรี 1 คน (นายกรัฐมนตรีกำหนด) เป็นรองประธาน
- 3) ผู้ซึ่ง “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” มอบหมาย 1 คน
- 4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน 10 คน

“กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” อย่างน้อย 3 คน แต่ไม่เกิน 5 คน --- {ทำงานเต็มเวลา}

“คณะรัฐมนตรี” (จากการสรรหาภายใน 30 วัน / ดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปีไม่เกิน 2 วาระ) แต่งตั้งอย่างน้อยด้านละ 1 คน ซึ่งมีความเชี่ยวชาญใน ด้านนิติศาสตร์ / เศรษฐศาสตร์ / รัฐศาสตร์ / การบริหารรัฐกิจ / การบริหารธุรกิจ / การเงิน / การคลัง / สังคมวิทยา

- 5) “เลขาธิการ ก.พ.ร.” เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง

\*\*\*\*\*

\* ให้ “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ” เป็นส่วนราชการใน “สำนักนายกรัฐมนตรี” **ไม่มีฐานะเป็นกรม**

\* “เลขาธิการ ก.พ.ร.” มีฐานะเป็น “อธิบดี” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ (เป็นข้าราชการพลเรือน ระดับ 10)

\*\*\*\*\*

\* **หน้าที่ของ ก.พ.ร.**

- 1) เสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ
- 2) เสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานอื่นของรัฐ
- 3) รายงานต่อคณะรัฐมนตรีในกรณีที่มีการดำเนินการขัดต่อหลักเกณฑ์
- 4) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบ การกำหนด การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ การแบ่งส่วนราชการภายใน กระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการอื่น
- 5) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกา
- 6) ดำเนินการให้มีการชี้แจงทำความเข้าใจแก่ส่วนราชการ เจ้าหน้าที่ และประชาชนทั่วไป
- 7) ติดตาม ประเมินผล และแนะนำ
- 8) ติดตาม และวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติ
- 9) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นใดมาชี้แจง หรือแสดงความคิดเห็น

- 10) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการพัฒนาและจัดระบบราชการของรัฐอย่างอื่นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- 11) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่มอบหมาย
- 12) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ : นายอานันท์ ปันยารชุน (นายกรัฐมนตรี)